

ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะการขับเคลื่อนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตากในระยะต่อไป

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

1.1 วัตถุประสงค์

ปัจจุบัน
กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ยกกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชน จัดระเบียบความมั่นคงชายแดน เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยใช้ประโยชน์จากการเป็นช่องทางการค้าชายแดนที่สำคัญของประเทศ การตั้งอยู่บนแนวระเบียงเศรษฐกิจสำคัญของประเทศในภูมิภาค และการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

1.2 เป้าหมาย

ปัจจุบัน
เกิดการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมและการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และการพัฒนาเมืองในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนให้เป็นเมืองน่าอยู่มากขึ้น

2. แนวทางการดำเนินงาน

ปัจจุบัน
<p>1) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และด้านศุลกากร เพื่อรองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่จะเพิ่มมากขึ้นในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และให้ประชาชนในพื้นที่ได้เข้าถึงบริการโครงสร้างพื้นฐานได้มากขึ้นเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต โดยครอบคลุมโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ไฟฟ้า ประปา ด้านพรมแดนและด้านศุลกากร รวมทั้งเขตอุตสาหกรรม</p> <p>2) การกำหนดสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุน จากหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none">(1) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI)(2) กรมศุลกากร(3) กรมสรรพากร เป็นต้น <p>เพื่อดึงดูดการลงทุน เพิ่มโอกาสการลงทุนให้ SMEs โดยเฉพาะผู้ประกอบการในพื้นที่ และช่วยให้เกิดการสร้างงานและรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่</p>

ปัจจุบัน

3) การจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (OSS) เพื่ออำนวยความสะดวกทั้งด้านการลงทุนและด้านแรงงาน โดยได้จัดตั้งและเปิดให้บริการ OSS ด้านการลงทุน และ OSS ด้านแรงงาน ใน 10 พื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

4) การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในลักษณะไป-กลับ

(1) แรงงานเมียนมา (จากเมืองเมียวดี) สามารถใช้บัตรผ่านแดนแทนหนังสือเดินทางในการขอใบอนุญาตทำงานในพื้นที่ชายแดน จ.ตาก (อ.แม่สอด อ.พบพระ และ อ.แม่ระมาด) ตามที่กำหนดได้ครั้งละไม่เกิน 3 เดือน และพำนักอยู่ได้เป็นเวลา 30 วันต่อครั้ง

(2) ยกระดับบริการด้านสุขภาพและการป้องกัน/ ฝ้าระวังการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ โดยกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้แรงงานต่างด้าวทุกรายต้องตรวจสุขภาพอย่างน้อยปีละครั้งโดยสถานบริการของรัฐ และต้องทำประกันสุขภาพในช่วงระยะเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่อนุญาตให้ทำงานในประเทศไทย

(3) การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานไทย การพัฒนาระบบฐานข้อมูลลายพิมพ์นิ้วมืออัตโนมัติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อตรวจสอบแรงงานต่างด้าวในการเข้า-ออก ซึ่งจะเชื่อมโยงข้อมูลกับส่วนกลาง

5) การจัดหาพื้นที่นำร่องการพัฒนา เพื่อให้ภาคเอกชนหรือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เข้าเพื่อดำเนินกิจการ ซึ่งจะเป็นการนำร่องให้เกิดการลงทุน การจ้างงาน และกิจกรรมต่อเนื่องที่หลากหลาย รวมทั้งกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ โดยเป็นที่ราชพัสดุซึ่งอยู่ในความดูแลของที่กรมธนารักษ์ มีจำนวน 2,182-3-64 ไร่ ในพื้นที่ ต.ท่าสายลวด อ.แม่สอด ประกอบด้วย

แปลงที่ 1 : พื้นที่ 1,067-2-27.7 ไร่ ให้เอกชนเช่า ขณะนี้กรมธนารักษ์อยู่ระหว่างเตรียมการเปิดการสรรหาผู้ลงทุน

แปลงที่ 2 : พื้นที่ 671-2-05 ไร่ กนอ.เช่าพื้นที่จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม โดยปัจจุบันได้ออกแบบและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แล้วเสร็จ และคาดว่าจะเริ่มก่อสร้างในปี 2565

ข้อเสนอแนะ

1) ส่งเสริมการเชื่อมโยงระหว่างประเทศ ผ่านกิจกรรมด้านการค้า, การท่องเที่ยว, ระบบโลจิสติกส์ และการลงทุนกับประเทศเมียนมา (ด่านเมียวดี), ประเทศอินเดียนตะวันออกเฉียงเหนือ (ด่านมอเรห์) และ ประเทศจีนตะวันออกเฉียงใต้ (ด่านลู่ยี่) เพื่อให้เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก เป็น “ประตูเศรษฐกิจด้านตะวันตกของกลุ่มประเทศอาเซียน”

2) เพิ่มจุดเน้นการพัฒนาให้เชื่อมโยง/เกื้อกูลประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อยกระดับมูลค่าการค้าชายแดน และส่งเสริมให้เกิดการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในพื้นที่ให้มากขึ้น โดยดำเนินการดังนี้

(1) ขยายระยะเวลาการเปิด-ปิดด่านพรมแดนไทย-เมียนมาให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้มีการเดินทางและการขนส่งสินค้าข้ามแดน รวมถึงกิจกรรมต่าง ๆ ตามแนวชายแดนให้เพิ่มมากขึ้น

(2) ยกระดับช่องทางธรรมชาติ ให้สามารถทำการค้าขาย และขนส่งสินค้าได้เพิ่มขึ้น โดยการยกระดับเป็นจุดผ่อนปรนชั่วคราว และจุดผ่านแดนถาวรตามลำดับ

ข้อเสนอแนะ

(3) อนุญาตให้รถขนส่งสินค้าของประเทศเมียนมา สามารถเข้ามาขนส่งสินค้าในพื้นที่และระยะทางที่กำหนดของเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก เพื่อสร้างโอกาสด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ให้กับผู้ประกอบการขนส่งของไทย รวมถึงส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก

(4) อนุญาตให้ชาวเมียนมาที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรด้วยบัตรผ่านแดนโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการท่องเที่ยว สามารถนำรถยนต์ส่วนบุคคลเข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในบัตรผ่านแดน (กรณีบัตรผ่านแดนชั่วคราว (Temporary Border Pass) สามารถเข้ามาพำนักในราชอาณาจักรได้ครั้งละ 7 วัน และบัตรผ่านแดน (Border Pass) สามารถพำนักได้ครั้งละ 14 วัน)

(5) อำนวยความสะดวกการผ่านแดนโดยยกเลิกการใช้วีซ่าในการเดินทางผ่านด่านพรมแดนทางบก หรือการทำ Visa On Arrival (VOA) ณ ด่านพรมแดนทางบก หรือการอนุญาตให้สามารถยื่นขอวีซ่าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-VISA) สำหรับการเข้ามาในราชอาณาจักรไทยของนักท่องเที่ยวชาวเมียนมา

(6) ส่งเสริมให้รถบรรทุกสินค้าและรถโดยสารตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งสินค้าข้ามแดน ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำแม่โขง (IICBTA) ระหว่างไทยและเมียนมา ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้ว ให้สามารถปฏิบัติได้จริงและเห็นผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

3) การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวแบบเป็นช่วงระยะเวลาหรือตามฤดูกาล ตาม ม.64ฯ และแรงงานต่างด้าวภาคเกษตร

เนื่องจากการจ้างแรงงานสัญชาติเมียนมาแบบเป็นช่วงระยะเวลา หรือตามฤดูกาล ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา 64 แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 กรมการจัดหางานจะออกเอกสารอนุญาตทำงานให้ครั้งละไม่เกิน 3 เดือน โดยใช้เอกสารบัตรผ่านแดน ซึ่งอนุญาตให้เข้าเมืองได้ครั้งละไม่เกิน 30 วัน จึงส่งผลให้แรงงานจะต้องเดินทางกลับ และเข้ามาใหม่ทุก ๆ 30 วัน ซึ่งเกิดความไม่สะดวกสำหรับผู้ประกอบการเป็นอย่างมาก ประกอบกับความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างสองประเทศ ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2559 (ค.ศ. 2016) จะออกเอกสารบัตรผ่านแดนให้สำหรับแรงงานที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่จังหวัดเมียวดีเท่านั้น ซึ่งในความเป็นจริงแรงงานเมียนมาส่วนมากกว่าร้อยละ 95 เป็นแรงงานที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ชั้นในของเมียนมา จึงทำให้ไม่สามารถขอบัตรผ่านแดนเพื่อเข้ามาทำงานตามมาตรา 64 ได้

นอกจากนี้ การจ้างแรงงานต่างด้าวภาคเกษตรกรรมก็ยังเป็นปัญหาอุปสรรคในพื้นที่ เนื่องจากเกษตรกรในพื้นที่ไม่สามารถนำแรงงานต่างด้าวที่ใช้อยู่ไปขึ้นทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมายได้

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการและการใช้แรงงานต่างด้าวในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตากเกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมถึงสามารถลดต้นทุนในการผลิตให้แก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ได้ จึงเห็นควรดำเนินการดังนี้

(1) แก้ไขบันทึกความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศ โดยขยายพื้นที่ในการออกเอกสารบัตรผ่านแดนของแรงงานชาวเมียนมาเพื่อเข้ามาทำงานแบบช่วงระยะเวลา หรือตามฤดูกาล ตาม ม.64 ฯ ให้ครอบคลุมไปถึงเมืองในพื้นที่ชั้นในของประเทศเมียนมา

ข้อเสนอแนะ

(2) ขยายระยะเวลาในการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวตาม ม.64 ฯ ให้สามารถอยู่ในประเทศไทยเพื่อทำงานได้ ครั้งละ 90 วัน เช่นเดียวกับระยะเวลาในการอนุญาตทำงาน (ครั้งละ 3 เดือน) เพื่อความสะดวกในการนำแรงงานต่างด้าวขึ้นทะเบียนของนายจ้างหรือผู้ประกอบการ

(3) กำหนดให้มีการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวภาคเกษตรกรรมเป็นกรณีเฉพาะในเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเน้นการดำเนินการที่ง่ายและสะดวกในการขึ้นทะเบียนแรงงาน และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในอัตราที่ต่ำสุด เพื่อให้สามารถนำแรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบอย่างถูกต้อง

4) การส่งเสริมด้านการเกษตร

ควรมุ่งเน้นให้เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก เป็นพื้นที่ส่งเสริมด้านการเกษตรอินทรีย์ และการทำเกษตรตลาดล่วงหน้า รวมถึงจัดตั้งศูนย์ทดสอบและพัฒนาพืชผลทางการเกษตร (Central Lab) ในพื้นที่ เพื่อทำการตรวจและรับรองสินค้าเกษตรในพื้นที่จังหวัดตากและเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก มีการพัฒนาเป็นศูนย์การเกษตรเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One stop service center) และส่งเสริมการจดสิทธิบัตรทรัพย์สินทางปัญญาของพืชพันธุ์ทางการเกษตรในพื้นที่ เช่น บุกสมุนไพร หมาก อะโวคาโด ฯลฯ ตลอดจน มีการนำเทคโนโลยีการแปรรูปพืชผลทางการเกษตรมาใช้ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก เพื่อเพิ่มมูลค่าให้แก่พืชผลทางการเกษตร

5) การส่งเสริมด้านการท่องเที่ยว การค้า และการบริการ เขตเศรษฐกิจพิเศษตากและพื้นที่เชื่อมโยงในจังหวัดตากมีภูมิประเทศสวยงาม การคมนาคมสะดวก มีแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยวที่หลากหลาย รวมถึงมีประเพณี วัฒนธรรม และกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีเป็นอัตลักษณ์เฉพาะตัว จึงควรใช้ศักยภาพดังกล่าว ส่งเสริมเศรษฐกิจ การค้า และบริการในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก โดยส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวชาวเมียนมา และชาวต่างชาติอื่น ๆ เข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่จังหวัดตากได้ทั้งจังหวัด โดยให้ดำเนินการผ่านบริษัทท่องเที่ยวที่จดทะเบียนกับภาครัฐอย่างถูกต้องเป็นผู้รับรอง

6) พัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ (OSS) โดยส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐที่อยู่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ภาคเอกชน ภาคธุรกิจ และประชาชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐบาลได้อย่างเต็มที่ โดยมอบอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ให้ศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จสามารถดำเนินการต่าง ๆ ที่เป็นการอำนวยความสะดวก ส่งเสริมการลงทุน และช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยแบ่งเป็น 2 ระดับ ดังนี้

(1) ระดับส่วนกลาง (Central Body) กำกับดูแล OSS ทั้งประเทศ

- SEZ Central Body
- SEZ Central Working Body

(2) ระดับพื้นที่เขตเศรษฐกิจตาก

- Tak SEZ Management Committee
- Director of Tak SEZ (ปฏิบัติการ) โดยมีแนวทางคร่าวๆ ดังนี้
 - ขออนุญาตลงทุน (Investment permit)

ข้อเสนอแนะ
<ul style="list-style-type: none">- การขออนุญาตด้านสิ่งแวดล้อมก่อนการลงทุน (Environment Clearance)- การขออนุญาตสร้างอาคารต่าง ๆ (Building permit)- การดำเนินด้านภาษีต่าง ๆ (Tax)- การดำเนินการด้านวีซ่าและการเข้าออกของนักลงทุน (Visa)- การดำเนินการด้านใบอนุญาตต่างๆแรงงานต่างประเทศทำงานใน SEZ- การดำเนินการด้านศุลกากรต่าง ๆ (Customs)- การดำเนินการขอใบอนุญาตอื่นๆ ที่จำเป็นต่าง ๆ

3. การบริหารจัดการ

ปัจจุบัน
<p>การบริหารจัดการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมีคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน มีคณะอนุกรรมการภายใต้ กนพ. 6 คณะ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none">1) คณะอนุกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ กำหนดพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน2) คณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง3) คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร4) คณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ5) คณะอนุกรรมการด้านการตลาดและประชาสัมพันธ์6) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระดับพื้นที่ <p>ซึ่งต่อมา กนพ. ได้ถูกยกเลิกไปโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2562 ปัจจุบันได้มีคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กพศ.) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นฝ่ายเลขานุการ เป็นกลไกหลักในการบริหารจัดการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. 2564 ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2564</p>
ข้อเสนอแนะ
<p>การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่ผ่านมา เป็นการขับเคลื่อนและกำหนดนโยบายจากส่วนกลาง โดยไม่มีการกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการและหน่วยงานรับผิดชอบในระดับพื้นที่ จึงส่งผลให้ไม่สามารถกำหนดงบประมาณ อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ และการบริหารจัดการที่ชัดเจนในระดับพื้นที่ได้</p> <p>ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีความชัดเจน และสามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน จึงเห็นควรดำเนินการดังนี้</p>

ปัจจุบัน
<p>(1) กำหนดคณะกรรมการ/องค์กรที่จะทำหน้าที่กำกับดูแลและบริหารจัดการในระดับพื้นที่ พร้อมทั้งกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ/องค์กรระดับพื้นที่ให้ชัดเจน</p> <p>(2) จัดตั้งสำนักงานฯ และกำหนดบุคลากรในการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษระดับพื้นที่</p> <p>(3) จัดสรรงบประมาณเป็นการเฉพาะ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษระดับพื้นที่</p>
<pre>graph TD; A[คณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระดับประเทศ] --> B[คณะกรรมการบริหาร องค์กรเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก]; B --> C[ผู้อำนวยการบริหารเขตเศรษฐกิจตาก]; C --> D[องค์กรเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตาก];</pre>

4. ขอบเขตพื้นที่ที่เหมาะสม

ปัจจุบัน
<p>ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่ 1/2558 ลงวันที่ 19 มกราคม 2558 ได้กำหนดให้เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ครอบคลุมพื้นที่ 14 ตำบล ใน 3 อำเภอ ได้แก่</p> <p>8 ตำบล ใน อ.แม่สอด ได้แก่ ต.แม่สอด ต.แม่ตาว ต.ท่าสายลวด ต.พระธาตุผาแดง ต.แม่กาษา ต.แม่ปะ ต.แม่กุ และ ต.มหาวัน</p> <p>3 ตำบล ใน อ.พบพระ ได้แก่ ต.พบพระ ต.ช่องแคบ และ ต.วาเลย์</p> <p>3 ตำบล ใน อ.แม่ระมาด ได้แก่ ต.แม่จะเร้า ต.แม่ระมาด และ ต.ชนะจื้อ</p> <p>โดยมีพื้นที่รวม 886,875 ไร่ (1,419 ตร.กม.) คิดเป็นร้อยละ 8.6 ของพื้นที่จังหวัดตาก</p>

5. สิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการ และกิจการเป้าหมาย (กิจการที่มีศักยภาพและต้องการสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในพื้นที่

5.1 สิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุน

ปัจจุบัน
<p>1) การส่งเสริมการลงทุนจาก BOI จะได้รับสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนในระดับสูงกว่าพื้นที่อื่น ดังนี้</p> <p>(1) สำหรับกิจการเป้าหมาย ที่เน้นการใช้แรงงานเข้มข้น จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปี ลดหย่อน 50% อีก 5 ปี และสามารถใช้แรงงานต่างด้าวได้ ฯลฯ</p> <p>(2) สำหรับกิจการอื่นๆ จะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มมากกว่าการลงทุนนอกเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอีก 3 ปี</p> <p>(3) ผู้ประกอบการ SMEs ลดเงื่อนไขเงินลงทุนขั้นต่ำไม่น้อยกว่า 5 แสนบาท (หากไม่ใช่ SMEs เงินลงทุนขั้นต่ำ 1 ล้านบาท) และอนุญาตให้นำเครื่องจักรใช้แล้วในประเทศมาใช้ในโครงการที่ขอรับการส่งเสริมฯ ได้ไม่เกิน 10 ล้านบาท</p> <p>2) กรมศุลกากร</p> <p>(1) ลดทุนจดทะเบียนของผู้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไป จาก 10 ล้านบาท เหลือ 5 ล้านบาท</p> <p>(2) ลดทุนจดทะเบียนของผู้จัดตั้งเขตปลอดอากรจากทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 60 ล้านบาทเป็นไม่ต่ำกว่า 10 ล้านบาท</p> <p>3) กรมสรรพากร ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล จากร้อยละ 20 เหลือร้อยละ 10 ใน 10 รอบบัญชี</p>

ข้อเสนอ
<p>1) การส่งเสริมการลงทุนจาก BOI</p> <p>ควรให้ “กิจการที่ไม่ประสงค์ขอรับการส่งเสริมการลงทุนของ BOI” ได้รับสิทธิประโยชน์เบื้องต้นสำหรับกิจการที่ตั้งในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทุกประเภทกิจการ เช่น ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 5 ปี หักค่าขนส่ง ไฟฟ้า ประปา 2 เท่าเป็นระยะเวลา 5 ปี และอนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือได้</p> <p>สำหรับ “กิจการที่ประสงค์ขอรับการส่งเสริมการลงทุนจาก BOI” ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่ BOI กำหนด และให้สิทธิประโยชน์กับกิจการรายเดิมที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่ประสงค์ขอรับสิทธิประโยชน์จาก BOI โดยกำหนดให้เพิ่มการลงทุนอย่างน้อยร้อยละ 30-40 ของทุนจดทะเบียนเดิม และให้ได้รับสิทธิพิเศษเช่นเดียวกับกิจการรายใหม่</p> <p>2) การสนับสนุนเงินทุนจากสถาบันการเงิน</p> <p>ให้สถาบันการเงินต่าง ๆ ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ สนับสนุนการให้สินเชื่อที่มีเงื่อนไขในการพิจารณาสินเชื่อแบบผ่อนปรนแตกต่างจากพื้นที่อื่น เพื่อสนับสนุนกิจการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ</p>

ข้อเสนอ

3) มาตรการของกรมสรรพากร

ให้กรมสรรพากรดำเนินการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มโดยรวดเร็วและผ่อนปรนกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนสำหรับกิจการที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทุกกิจการ ทั้งรายใหม่ รายเก่า เพื่อสร้างโอกาสและเสริมสภาพคล่องให้กับกิจการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

4) การคืนภาษีสำหรับนักท่องเที่ยว (Tax Refund)

กำหนดนโยบายให้นักท่องเที่ยวในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามารถขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม (Tax Refund) ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้

5.2 กลุ่มกิจการเป้าหมาย

ปัจจุบัน

1) ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ 4/2557 ได้กำหนดกิจการเป้าหมายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ 14 กิจการ ได้แก่

- | | |
|--|---------------------------------------|
| (1) อุตสาหกรรมการเกษตร ประมง และกิจการเกี่ยวข้อง | (8) เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ |
| (2) การผลิตผลิตภัณฑ์เซรามิกส์ | (9) เคมีภัณฑ์และพลาสติก |
| (3) สิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม และเครื่องหนัง | (10) การผลิตยา |
| (4) ผลิตเครื่องเรือน | (11) กิจการโลจิสติกส์ |
| (5) อัญมณีและเครื่องประดับ | (12) นิคมหรือเขตอุตสาหกรรม |
| (6) การผลิตเครื่องมือแพทย์ | (13) กิจการเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว |
| (7) ยานยนต์ เครื่องจักร และชิ้นส่วน | (14) กิจการสิ่งพิมพ์ |

2) ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 7/2561 มีการประกาศกิจการเป้าหมายเพิ่มเติมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอีก 6 กิจการ ซึ่งเป็นกิจการประเภทที่ยกเลิกการส่งเสริมไปแล้วแต่ให้ส่งเสริมเฉพาะใน SEZ ได้แก่

- (1) กิจการผลิตอาหารสัตว์หรือส่วนผสมอาหารสัตว์
- (2) กิจการผลิตวัสดุก่อสร้าง และกิจการผลิตผลิตภัณฑ์คอนกรีตอัดแรงสำหรับงานสาธารณูปโภค
- (3) กิจการผลิตสิ่งปรุงแต่งสำหรับประติณร่างกาย เช่น สบู่ ยาสระผม ยาสีฟัน เครื่องสำอาง
- (4) กิจการผลิตผลิตภัณฑ์พลาสติกสำหรับสินค้าอุปโภค เช่น บรรจุภัณฑ์พลาสติก
- (5) กิจการผลิตสิ่งของจากเยื่อหรือกระดาษ เช่น กล่องกระดาษ
- (6) กิจการพัฒนาอาคารสำหรับโรงงานอุตสาหกรรมและ/หรือคลังสินค้า

6. โครงการสำคัญที่ขับเคลื่อนในพื้นที่

ปัจจุบัน
<p>โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ</p> <p>1) การปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 12 ตาก-แม่สอด เป็นถนน 4 เลน ระยะทาง 86 กม. (งบประมาณทั้งสิ้น 3,188 ล้านบาท)</p> <p>2) สะพานข้ามแม่น้ำเมยแห่งที่ 2 พร้อมถนนเลียยเมืองแม่สอด โดยก่อสร้างสะพานคอนกรีตอัดแรงรูปกล่อง มีความยาว 760 เมตร ขนาด 2 ช่องจราจร ความยาวสะพานฝั่งไทย 515 เมตร และสะพานฝั่งเมียนมา 245 เมตร ความยาวถนนฝั่งไทย 17.25 กม. ความยาวถนนฝั่งเมียนมา 4.15 กม. ก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดให้บริการแล้วเมื่อปี 2562 (งบประมาณทั้งสิ้น 3,900 ล้านบาท)</p> <p>3) การพัฒนาท่าอากาศยานแม่สอด งานก่อสร้างทางขับ ลานจอดเครื่องบิน และเสริมผิวทางวิ่งเดิม (งบประมาณทั้งสิ้น 297 ล้านบาท) และงานก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่พร้อมอาคารประกอบ (งบประมาณทั้งสิ้น 447.6 ล้านบาท)</p> <p>4) การพัฒนาด่านพรมแดนแม่สอด โดยก่อสร้างอาคารตรวจบุคคล (TERMINAL) พร้อมส่วนประกอบ ก่อสร้างบ้านพักสวัสดิการเจ้าหน้าที่ ตม. และปรับปรุงอาคารผู้ตักัก (งบประมาณทั้งสิ้น 144.50 ล้านบาท)</p> <p>5) การขยายระบบประปาส่วนภูมิภาค สาขาแม่สอด โดยก่อสร้างสถานีผลิตน้ำ/สถานีจ่ายน้ำ (งบประมาณทั้งสิ้น 787.36 ล้านบาท)</p> <p>6) การขยายระบบไฟฟ้า โดยก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและเพิ่มหม้อแปลง ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแม่สอด 2 อ.แม่สอด (งบประมาณทั้งสิ้น 270 ล้านบาท)</p> <p>7) การก่อสร้างถนนฝั่งเมืองรวมเมืองแม่สอด สาย ง3 ง2 ค1 และ ค2 เป็นถนน 4 เลน รวมระยะทาง 13.588 กม.</p> <p>โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ</p> <p>1) การก่อสร้างด่านศุลกากรแม่สอด แห่งที่ 2 งานก่อสร้างลานจอดรถ อาคารตรวจสอบสินค้า อาคารสำนักงาน และอาคารพักอาศัย แผนดำเนินการแล้วเสร็จ ปี 2564 (งบประมาณทั้งสิ้น 319.70 ล้านบาท)</p> <p>2) การพัฒนาท่าอากาศยานแม่สอด งานขยายทางวิ่งจาก 1,500 เมตร เป็น 2,100 เมตร แผนดำเนินการแล้วเสร็จ มิ.ย. 64</p> <p>3) การขยายระบบไฟฟ้า โครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแม่สอด 3 ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม (รอการส่งมอบพื้นที่จาก กนอ.)</p>

ปัจจุบัน

โครงการที่มีแผนจะดำเนินการในอนาคต

- 1) การก่อสร้างถนนผังเมืองรวมเมืองแม่สอด (กรมทางหลวงชนบท) สาย ค2-1 และ ค2-2 ผังเมืองรวมเมืองแม่สอด อ.แม่สอด ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการเวนคืน
- 2) โครงการรถไฟทางคู่สายใหม่ แม่สอด - ตาก - กำแพงเพชร - นครสวรรค์ การรถไฟแห่งประเทศไทย อยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสม
- 3) การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก พื้นที่ 671 ไร่ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้ดำเนินการออกแบบและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แล้ว และคาดว่าจะเริ่มก่อสร้างในปี 2565 (งบประมาณทั้งสิ้น 858 ล้านบาท)
- 4) สถานีขนส่งสินค้า โดย สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้ดำเนินการสำรวจอสังหาริมทรัพย์ รวมถึงจ้างศึกษาวางผังและออกแบบสถานีขนส่งชายแดน (ภาคเหนือ) โดยดำเนินการทั้งของ จ.ตาก และ จ.เชียงใหม่ ปัจจุบันอยู่ระหว่างทบทวนตำแหน่งที่ตั้งให้เชื่อมโยงกับระบบราง (งบประมาณทั้งสิ้น 15.04 ล้านบาท)

ข้อเสนอแนะ

- 1) โครงการจัดตั้งห้องปฏิบัติการ (Central Lab) เพื่อตรวจสอบสินค้าทางการเกษตร และปศุสัตว์ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก
- 2) โครงการจัดตั้งศูนย์ขนถ่ายสินค้าในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตากโดยภาครัฐ หรือสนับสนุนให้ภาคเอกชน จัดตั้งศูนย์ขนถ่ายสินค้าในเขตเศรษฐกิจพิเศษ และให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร และไม่เกี่ยวกับภาษีอากรกับกิจการที่ลงทุนจัดตั้งศูนย์ขนถ่ายสินค้า
- 3) การจัดเตรียมสถานพยาบาลเพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของประชากรในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และป้องกันการแพร่ระบาดของโรคตามแนวชายแดน
- 4) การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก (โดยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม)
- 5) การจัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษตาก

7. ประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอแนะ

1) การพัฒนาเมืองคู่ขนาน / พื้นที่คู่ค้า

โครงการพัฒนา “เมืองชเว-ไก้โก้” ในประเทศเมียนมา ซึ่งตั้งอยู่ฝั่งตรงข้ามกับอำเภอแม่สอด และอำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก ซึ่งเป็นผลมาจากความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างจีนและเมียนมาบนหลักการเส้นทางสายไหมทางบก (Silk Road Economic Belt) โดยกลุ่มทุนหย่าไถ่ จากมณฑลยูนนาน และมณฑลเสฉวน ได้เข้ามาลงทุนสร้างให้เป็นเมืองอัจฉริยะ (Silicon Valley) เพื่อเป็นศูนย์กลางทางด้านเทคโนโลยีนวัตกรรมต่าง ๆ ในภูมิภาค ซึ่งคาดว่าจะมูลค่าการลงทุนรวมจะสูงกว่า 15,000 ดอลลาร์ (ประมาณ 46,500 ล้านบาท) โดยการพัฒนาเมืองดังกล่าวประกอบด้วยพื้นที่ พัฒนา 3 โซน ได้แก่ 1) โซนเกษตรกรรม 2) โซน Silicon Valley และ 3) โซนอุตสาหกรรม

การพัฒนาเมืองชเว-ไก้โก้ อาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก ในฐานะที่เป็นเมืองคู่แข่งทางการค้า แต่อย่างไรก็ตามก็นับเป็นโอกาสสำคัญในการกระตุ้นการค้าการลงทุน และสามารถสร้างพันธมิตรทางการค้าระหว่างเมืองเมืองชเว-ไก้โก้ กับเขตเศรษฐกิจพิเศษตากให้เติบโตแบบคู่ขนาน

ดังนั้น รัฐบาลจึงควรวางแผนวางแนวทางในระยะยาว โดยตั้งศักยภาพและความได้เปรียบของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก ซึ่งมีจุดแข็งด้านภูมิศาสตร์ที่ตั้งอยู่บนระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก (EWEC) มีความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง มีระบบสาธารณูปโภคครอบคลุมทั้งพื้นที่ รวมทั้ง มีแรงงานที่มีทักษะสูง เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อการพัฒนาได้อย่างเต็มศักยภาพ นอกจากนี้ ประเทศไทยยังมีข้อได้เปรียบในด้านการตลาดสินค้าอุปโภคบริโภคของไทย ได้รับความนิยมทั้งจากชาวเมียนมาและชาวจีน จึงเป็นโอกาสที่จะขยายช่องทางด้านการตลาดเพื่อตอบสนองผู้บริโภคที่มีจำนวนสูงขึ้นจากการพัฒนาเมืองไก้โก้ จังหวัดเมียวดี อีกทั้ง การได้เปรียบด้านการท่องเที่ยว ทั้งในเรื่องสถานที่ท่องเที่ยว โรงแรมที่พัก การบริการที่มีประสิทธิภาพ และประชาชนชาวไทยที่เป็นมิตร จึงเป็นจุดแข็งที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวและนักลงทุนในฝั่งเมียวดีเข้ามาในพื้นที่ได้

2) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เหมาะสมในเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก ดังนี้

2.1) การกำหนดพื้นที่ (Zone)

(1) พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษด้านการพาณิชย์กรรม (Commercial Zone)

- Bonded Warehouse Area
- Transit Cargo Commercial Area
- Special Finance and Capital Area
- Exhibition and Duty - free Area
- Other Business Area

- (2) พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษด้านโลจิสติกส์ (Logistic Zone)
 - Truck Terminal Area
 - Single Window Inspection Area
 - Airport and Railway Cargo Linkage Area
 - Etc.
- (3) พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษด้านอุตสาหกรรม (Industrial Zone) กำหนดกลุ่มเป้าหมายของอุตสาหกรรมได้ 2 กลุ่ม ดังนี้
 - อุตสาหกรรมที่ส่งออกไปทำตลาดในกลุ่มประเทศด้านตะวันตก (เมียนมา, จีนตะวันตกเฉียงใต้, อินเดีย , บังคลาเทศ) และประเทศอื่นๆ ที่เชื่อมต่อภาคพื้นดิน
 - อุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบในประเทศเชื่อมต่อด้านตะวันตก อาทิเช่น เมียนมา, จีนตะวันตกเฉียงใต้, อินเดีย , บังคลาเทศ และประเทศอื่นๆ ที่เชื่อมต่อภาคพื้นดิน
- (4) พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัย (Residential Zone)

โดยเบื้องต้นควรเริ่มการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่นำร่องการพัฒนา (พื้นที่ 2,182 ไร่ ต.ท่าสายลวด อ.แม่สอด) ก่อนเป็นลำดับแรก

2.2) การกำหนดสิทธิประโยชน์ กำหนดสิทธิประโยชน์ให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ เพื่อสร้างแรงจูงใจในการลงทุนในแต่ละประเภท และเป็นการอำนวยความสะดวกและให้เกิดความรวดเร็วของขั้นตอนต่าง ๆ ในการดำเนินกิจกรรมเศรษฐกิจแต่ละประเภท

2.3) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- (1) อาคาร One Stop Service ซึ่งรวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดให้อยู่ในอาคารเดียวกัน
- (2) พื้นที่สำหรับระบบ Logistic ได้แก่ Truck Terminal และคลังสินค้าทัณฑ์บน
- (3) พื้นที่สำหรับการพาณิชย์กรรม ได้แก่
 - อาคารพาณิชย์ และ อาคารสำนักงาน
 - ศูนย์ประชุม ฝึกอบรมและแสดงสินค้า
 - ศูนย์การเงินและธนาคาร
 - ห้างสรรพสินค้าปลอดภาษี
- (4) พื้นที่สำหรับการอุตสาหกรรม
- (5) พื้นที่สำหรับที่อยู่อาศัย
- (6) พื้นที่สวนสาธารณะและพื้นที่สีเขียว
- (7) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม อาทิเช่น ระบบบำบัดน้ำเสีย, ระบบกำจัดขยะ ระบบป้องกันน้ำท่วม ฯลฯ

3) การพัฒนาพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษนครแม่สอด (เทศบาลนครแม่สอดเป็นผู้นำเสนอ)